Приложение N 1

к постановлению

администрации

городского округа

ЗАТО Фокино

от 27.12.2019 N 1862-па

Порядок

оценки налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино по местным налогам, установленных решениями Думы городского округа ЗАТО Фокино в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации

1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино по местным налогам, установленных решениями Думы городского округа ЗАТО Фокино в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино по местным налогам, установленных решениями Думы городского округа ЗАТО Фокино в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино, осуществляемой кураторами налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино по местным налогам, установленных решениями Думы городского округа ЗАТО Фокино в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации.

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы городского округа ЗАТО Фокино - выпадающие доходы бюджета городского округа ЗАТО Фокино, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными решениями Думы городского округа ЗАТО Фокино в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино и (или) целями социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящимися к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино;

куратор налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино - орган исполнительной власти городского округа ЗАТО Фокино, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа ЗАТО Фокино за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино;

нормативные характеристики налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа ЗАТО Фокино, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа ЗАТО Фокино;

оценка налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа ЗАТО Фокино, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино в соответствии с целями муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино, структурных элементов муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино и (или) целями социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы городского округа ЗАТО Фокино - целевая категория налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы городского округа ЗАТО Фокино - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа ЗАТО Фокино;

технические налоговые расходы городского округа ЗАТО Фокино - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа ЗАТО Фокино;

фискальные характеристики налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа ЗАТО Фокино;

целевые характеристики налогового расхода городского округа ЗАТО Фокино - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы.

3. Оценка налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино осуществляется кураторами налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино в соответствии с перечнем налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино на основе информации Межрайонной ИФНС России N 1 по Приморскому краю о фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах городского округа ЗАТО Фокино за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино:

4.1. Финансовое управление городского округа ЗАТО Фокино (далее - уполномоченный орган) до 01 февраля текущего финансового года направляет в Межрайонную ИФНС России N 1 по Приморскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием нормативных характеристик налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

4.2. Межрайонная ИФНС России N 1 по Приморскому краю до 01 апреля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган сведения за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

информацию о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа ЗАТО Фокино по каждому налоговому расходу городского округа ЗАТО Фокино;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа ЗАТО Фокино по каждому налоговому расходу городского округа ЗАТО Фокино, в отношении стимулирующих налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

4.3. Уполномоченный орган до 15 апреля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино сведения, указанные в [подпункте 4.2](#P58) настоящего пункта.

4.4. Кураторы налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино до 01 мая текущего финансового года направляют в уполномоченный орган результаты проведённой оценки эффективности налоговых расходов.

4.5. Уполномоченный орган до установленного срока в текущем финансовом году представляет в министерство финансов Приморского края данные для оценки эффективности налоговых расходов Приморского края, предусмотренные приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов.

4.6. Межрайонная ИФНС России N 1 по Приморскому краю до 15 июля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам городского округа ЗАТО Фокино - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном финансовом году.

4.7. Уполномоченный орган до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино сведения, указанные в [подпункте 4.5](#P64) настоящего пункта.

4.8. Уполномоченный орган до 20 августа текущего финансового года при необходимости представляет в министерство финансов Приморского края уточненную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов.

5. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино осуществляется кураторами налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино и включает в себя:

5.1. Оценку целесообразности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

5.2. Оценку результативности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

6.1. Соответствие налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино целям муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино и (или) целям социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящимся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино.

6.2. Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется количеством плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы. Льгота считается востребованной, если используется двумя и более плательщиками, имеющими на нее право.

7. В случае несоответствия налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 6](#P73) настоящего Порядка, куратор налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

8. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики), не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот путем расчета коэффициента эффективности вклада налогового расхода в достижение целей:

где:

Кэфф. вклада НР коэффициент эффективности вклада налогового расхода в отчетном периоде;

ВкладНРплан - планируемый вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ городского округа ЗАТО город Фокино и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино;

ВкладНРфакт - фактический вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино.

При значении коэффициента эффективности вклада налогового расхода не ниже 80 процентов налоговый расход расценивается как эффективный.

9. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

11. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета городского округа ЗАТО Фокино в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа ЗАТО Фокино и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино и объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа ЗАТО Фокино и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино, на 1 рубль налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино и на 1 рубль расходов бюджета городского округа ЗАТО Фокино для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа ЗАТО Фокино;

предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющим право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 13](#P85) настоящего Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино является одним из критериев результативности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены расходы по нескольким видам налога, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории налогоплательщиков.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

, где:

E - оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов;

∑ - знак суммирования;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Приморского края от j налогоплательщиком в i году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа ЗАТО Фокино плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, специальным налоговым режимам (единому налогу на вмененный доход, единому сельскохозяйственному налогу), земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее шести лет, объемы налогов, подлежащие уплате в бюджет городского округа ЗАТО Фокино оцениваются (прогнозируются) по данным Финансового управления городского округа ЗАТО Фокино;

- базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа ЗАТО Фокино j плательщиком базовом году:

, где

- объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа ЗАТО Фокино j плательщиком базовом году;

- объем льгот, предоставленных j плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более шести лет;

- номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=47F83282E5E062BD95096ACADBCC68CD47B1532B84EDD743389AB176F6BE1C6B1B7DB2042F486E53B611B26CECm528G) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Приморского края:

, где:

 - целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

 - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения государственного долга городского округа ЗАТО Фокино по состоянию на 01 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100, процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Бюджетный эффект (самоокупаемость) стимулирующих налоговых расходов считается эффективным при значении показателя Е больше 0.

14. По итогам оценки эффективности каждого налогового расхода куратор налогового расхода формирует и до 01 мая текущего финансового года представляет в уполномоченный орган информацию (по форме приложения к настоящему Порядку):

о достижении целевых характеристик налогового расхода;

о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа ЗАТО Фокино) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящихся к муниципальным программам.

По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы. Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным.

15.  Уполномоченный орган до 15 мая текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино, и направляет заключение о результатах проведенной оценки эффективности на утверждение в бюджетную комиссию по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период.

16. Бюджетная комиссия по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период до 25 мая текущего финансового года рассматривает оценку эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

17. По результатам рассмотрения бюджетной комиссией по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период уполномоченный орган в срок до 20 июня текущего финансового года вносит на рассмотрение главы городского округа ЗАТО Фокино предложения о подготовке нормативных правовых актов городского округа ЗАТО Фокино о внесении изменений в законодательство городского округа ЗАТО Фокино в части отмены неэффективных налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино.

18. Результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Фокино, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино.

19. Уполномоченный орган до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа ЗАТО Фокино на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

20. В случае внесения кураторами налоговых расходов предложений об установлении новых налоговых расходов оценку эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляют указанные кураторы налоговых расходов.

21. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляется в следующем порядке:

21.1. Определяются цели (целевые индикаторы) предлагаемого к введению налогового расхода, которые должны:

соответствовать целям муниципальных программ городского округа ЗАТО Фокино и (или) целям социально-экономической политики городского округа ЗАТО Фокино, не относящимся к муниципальным программам городского округа ЗАТО Фокино, при которых допустимо предоставление предлагаемых к введению налоговых расходов;

подлежать оценке по истечении отчетного периода.

21.2. Проводится сравнительный анализ результативности применения альтернативных механизмов путем сопоставления планируемого к предоставлению налогового расхода для бюджета городского округа ЗАТО Фокино и возможного бюджетного эффекта в результате применения определенных альтернативных механизмов, в том числе мер прямого финансирования (субсидирования) из бюджета городского округа для достижения определенного уровня целевого индикатора.

21.3. Определяется механизм предоставления налогового расхода, подтверждения права на его применение, особенности его будущего администрирования.

21.4. Выполняется анализ и выявление индикаторов, на основе которых будет производиться мониторинг и оценка критериев эффективности предлагаемого к введению налогового расхода.

21.5. Определяется ожидаемый период достижения целевых индикаторов предлагаемого к введению налогового расхода.

21.6. Проводится оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов.

Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов на основе показателя ожидаемого бюджетного эффекта производится по следующей формуле:



где:

БЭпл - бюджетная эффективность планируемой к введению налоговой льготы;

CHt-1 - ожидаемая сумма налоговых поступлений в бюджет городского округа ЗАТО Фокино в текущем финансовом году для j категории налогоплательщиков;

CHt - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет городского округа ЗАТО Фокино на очередной финансовый год, с которого планируется предоставление льготы для j категории налогоплательщиков;

CHt+1 - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет городского округа ЗАТО Фокино на финансовый год, следующий за годом, с которого планируется предоставление льготы для j категории налогоплательщиков;

CHt+2 - прогнозируемая сумма налоговых поступлений в бюджет городского округа ЗАТО Фокино на второй финансовый год, следующий за годом, с которого планируется предоставление льготы для j категории налогоплательщиков;

СЛt сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению j категории налогоплательщиков в планируемом году, с которого планируется предоставление льготы;

СЛt+1 сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению j категории налогоплательщиков в году, следующем за годом, с которого планируется предоставление льготы;

СЛt+2 сумма налоговых льгот, планируемых к предоставлению j категории налогоплательщиков во втором году, следующем за годом, с которого планируется предоставление льготы.

В случае если полученное значение выше 1, то планируемую к введению льготу следует рассматривать как эффективную с бюджетной точки зрения. В случае значения данного показателя, которое меньше 1, планируемую к введению льготу следует расценивать как неэффективную для бюджета городского округа.

21.7. Определяется возможный источник компенсации выпадающих доходов бюджета городского округа в связи с предоставлением налоговых расходов.

22. По результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов кураторы налоговых расходов подготавливают аналитический материал о результатах оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых расходов и их целесообразности (далее - Аналитический материал), который направляют в уполномоченный орган не позднее 01 мая текущего года.

23. Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней, следующих за днем получения Аналитического материала, готовит заключение о целесообразности (нецелесообразности) предоставления рассматриваемых налоговых расходов (далее - Заключение).

24. В случае принятия решения о целесообразности предоставления рассматриваемых налоговых расходов по результатам подготовки Заключения уполномоченный орган вносит предложения для рассмотрения на заключение о в бюджетную комиссию по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период.

25. В случае принятия решения о нецелесообразности предоставления рассматриваемых налоговых расходов по результатам подготовки Заключения уполномоченный орган направляет инициатору соответствующее уведомление с приложением обоснований.

26. Предложения, поступившие после даты, указанной в [пункте 21](#Par16) настоящего Порядка, уполномоченный орган рассматривает и направляет в Комиссию в очередном финансовом году.